

PRIMJEDBE U FORMI AMANDMANA NA PRIJEDLOG UREDBE O PROCJENI UTICAJA PROPISA

Član 1. u Prijedlogu Uredbe o procjeni uticaja propisa glasi:

Član 1. (Predmet)

Ovom uredbom uređuje se način i postupak provođenja procjene uticaja propisa po kojem postupaju federalni organi uprave (u daljem tekstu: obrađivač) u postupku izrade prednacrt, odnosno nacrt zakona i prijedloga uredbi (u daljem tekstu: propisi), koje predlaže odnosno donosi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine.

Amandman I

U članu 1. riječi „po kojem postupaju federalni organi uprave (u daljem tekstu: obrađivač) u postupku izrade prednacrt, odnosno nacrt zakona i prijedloga uredbi (u daljem tekstu: propisi), koje predlaže odnosno donosi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine“ mijenjaju se i glase: „koje pripremaju ili donose federalni organi uprave (u daljem tekstu: obrađivač)“.

Obrazloženje

Prema Zakonu o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 35/05) federalni organi uprave pored pripreme zakona i drugih propisa i davanja preporuka iz oblasti zakonodavstva imaju ovlaštenje za donošenje podzakonskih akata za provedbu zakona i drugih propisa.

Tim podzakonskim aktima se uređuju veoma bitna pitanja, a nerijetko propisuju nove obaveze i nameti, stoga je neophodno vršiti procjenu utjecaja i tih propisa, a ne samo prednacrt, odnosno nacrt zakona i prijedloga uredbi kako je to predloženo. Zbog toga je neophodno vršiti procjenu utjecaja svih akata koji donose federalni organi uprave.

Kao dodatni argument navest ćemo da je u Uredbi o postupku procjene utjecaja propisa („Službene novine Federacije BiH“, broj: 55/14) koja je trenutno na snazi u članu 1. definisano: „Ovom uredbom uređuje se postupak procjene utjecaja zakona i drugih propisa koje pripremaju ili donose federalna ministarstva, federalne uprave, upravne organizacije, stručne i zajedničke službe i druga tijela Federacije Bosne i Hercegovine.“

Znači i postojeće rješenje predviđa procjenu utjecaja i na zakonske i podzakonske akte i sigurno bi bilo loše rješenje izvršiti redukciju propisa u tom smislu, pogotovo što se to ne čini ni u zemljama EU ni zemljama okruženja.

Član 2. u Prijedlogu Uredbe o procjeni uticaja propisa glasi:

Član 2. (Značenje pojedinih izraza)

U smislu ove uredbe, termini koji se u njoj koriste imaju sljedeće značenje:

- 1) Procjena uticaja propisa predstavlja proces koji obuhvata niz logičkih koraka kojima se analizira potreba za donošenjem novog propisa, odnosno izmjena i dopuna postojećeg propisa na osnovu dokaza i prikupljenih relevantnih podataka koji će poslužiti kao smjerenice za odabir najboljeg rješenja za donošenje propisa ili za poduzimanje nenormativnih aktivnosti i mjera.
- 2) Obrađivač je nosilac izrade zakona i drugih propisa.
- 3) Prioriteti Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada FBiH) su sve politike, mjere, inicijative i aktivnosti kojim se ostvaruju neki od strateških ciljeva iz programa rada Vlade FBiH.
- 4) Zainteresirana javnost su: građani, organizacije civilnog društva (sindikati, udruženja poslodavaca, neformalne građanske grupe ili inicijative, udruženja, fondacije, privatne ustanove), predstavnici akademske zajednice, komore i druga pravna ili fizička lica na koje mogu uticati propisi koji se donose, odnosno koje će biti uključene u njihovo provođenje.
- 5) Analiza troškova i koristi je procjena mogućnosti primjene propisa s obzirom na troškove i koristi koje nastaju njihovim provođenjem.
- 6) Opcije su mogućnosti definirane kao rješenje problema koji je predmet procjene uticaja, pri čemu normativno rješenje podrazumijeva opciju kojom se predlaže da se definirani problem riješi donošenjem novog ili izmjenama postojećeg propisa, a nenormativno rješenje opciju kojom se predlaže da se definirani problem riješi drugim mjerama.
- 7) Standard Cost Model (SCM) metodologija je poseban alat u okviru sistema procjene uticaja propisa za mjerenje administrativnog troška propisa koji poslovni sektor ima zbog donošenja novog ili izmjena i dopuna postojećeg propisa.
- 8) Evaluacija je vrednovanje djelotvornosti, učinkovitosti, uticaja, održivosti i relevantnosti propisa u kontekstu unaprijed definiranih ciljeva. Postupak evaluacije može se provoditi u različitim fazama i to: prije početka izrade propisa (ex ante evaluacija) ili tokom provođenja propisa (ex post evaluacija).

Amandman II

U članu 2. u stavu 1. dodaje se nova tačka 2) koja glasi: Propisi, u smislu ove uredbe su: zakoni i podzakonski akti (kao naprimjer: pravilnici, uredbe, odluke, naredbe i uputstva i sl.).

U istom članu i stavu dodaju se nove tačke 5) i 6) koje glase:

- 5) Socijalni partneri u Federaciji BiH: reprezentativno udruženje poslodavaca i reprezentativni sindikat (u daljem tekstu: socijalni partneri).
- 6) Ekonomsko-socijalno vijeće osnovano za teritoriju Federacije BiH (u daljem tekstu: ESV).

Dosadašnje tačke 2-4 postaju tačke 3-5, a tačke 5-8 postaju tačke 7-10.

Obrazloženje

Prema Zakonu o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 35/05) federalni organi uprave pored pripreme zakona i drugih propisa i davanja preporuka iz oblasti zakonodavstva imaju ovlaštenje za donošenje podzakonskih akata za provedbu zakona i drugih propisa. Ovakvo rješenje je neophodno i zbog usklađivanja sa članom 1. Uredbe.

Prijedlog je u skladu sa odredbama *Sporazuma o Ekonomsko-socijalnom vijeću za teritoriju Federacije BiH (Službene novine FBiH, broj 47/02, 42/03 i 08/08)* i sa *Konvencijama Međunarodne organizacije rada: Konvencija br. 144 - Tripartitne konsultacije (Međunarodni standardi rada), 1976. i Konvencija br. 154 - o kolektivnom pregovaranju, 1981.* koje je BiH ratifikovala i koje su postale sastavni dio nacionalnog zakonodavstva.

Prema Sprazumu, ESV se osniva za sprovođenje zajedničkih aktivnosti socijalnih partnera u oblasti ekonomskih, socijalnih i razvojnih politika, jačanja i zaštite ekonomskih i socijalnih prava i shodno treba da zauzme posebno mjesto i ulogu u procesu kreiranja propisa koji su od interesa za socijalne partnere i poslovni ambijent.

Prema Konvenciji br. 144 svaka članica Međunarodne organizacije rada koja je ratifikuje preuzima obavezu da primjenjuje postupak kojim se obezbjeđuju efikasne konsultacije između predstavnika vlade, poslodavaca i radnika.

Također, uporednopravna analiza propisa iz zemalja Evropske unije pokazuje da se socijalnim partnerima i Ekonomsko-socijalnom vijeću daju mnogo veća prava nego je to slučaj u Federaciji. Ne samo da evropski socijalni partneri učestvuju u procesu konsultacija, već učestvuju u radu sjednica parlamenta i odbora, braneći svoje interese kroz proces redovnih zakonodavnih procedura. Također, pregovaraju i kreiraju svoje sporazume koji postaju sastavni dio EU legislative.

Pravo da socijalni partneri budu konsultovani o nizu socijalnih i ekonomskih pitanja dato je i u ugovorima Evropske unije (Rimski, Amsterdamski, Lisabonski).

Shodno navedenom, predlažemo da se usvoji prijedlog UP FBiH i time ispuni obaveza propisana Sporazumom o Ekonomsko-socijalnom vijeću za teritoriju Federacije BiH i ratifikovanim konvencijama.

Napominjemo, prijedlog Udruženje poslodavaca FBiH podrazumijeva manja prava za socijalne partnere, nego što ih imaju u drugim zemljama, jer smo svjesni da je to proces koji zavisi od razvoja drugih društvenih odnosa, ali je to minimum koji se u ovom trenutku može prihvatiti.

Ratifikacijom Sporazuma o SiP preuzeli smo obavezu da svoje zakonodavstvo uskladimo sa zakonodavstvom Evropske unije, pa shodno tome predlažemo da se u obzir uzmu naši

prijedlozi i kroz Uredbu definišu socijalni partneri i ESV za teritoriju FBiH kao bitan faktor u procjeni utjecaja propisa.

Član 3. u Prijedlogu Uredbe o procjeni uticaja propisa glasi:

**Član 3.
(Ciljevi procjene uticaja propisa)**

(1) Opći cilj procjene uticaja propisa je stvaranje uslova za izradu i donošenje kvalitetnijih propisa zasnovanih na raspoloživim činjenicama, kako bi se ciljevi propisa ostvarivali uz najniže moguće troškove, pri čemu propis ne stvara prepreke poslovnom okruženju, građanima i društvu općenito.

(2) Posebni ciljevi procjene uticaja propisa su:

- a) podsticanje međuinstitucionalne i međuvladine saradnje i koordinacije nosilaca izrade propisa, radi jednostavnijeg i bržeg usaglašavanja rješenja i ostvarivanja ciljeva;
- b) doprinos jačanju transparentnosti i participativnoj demokratiji kroz uključivanje svih zainteresiranih strana, uključujući javnost, u postupcima izrade, predlaganja, praćenja primjene, izvještavanja i evaluacije propisa;
- c) doprinos ekonomičnom, efikasnom, efektivnom i transparentnom planiranju i korištenju budžetskih sredstava;
- d) doprinos sprečavanju rizika korupcije;
- e) doprinos povećanju mogućnosti za zapošljavanje, smanjenju siromaštva, uključenosti u obrazovanju, unapređenju zdravstvene zaštite i sveukupnom smanjenju socijalne isključenosti i diskriminacije, uključujući osiguranje principa ravnopravnosti spolova, jačanju vladavine prava, napretku u borbi protiv organiziranog kriminala, terorizma i korupcije u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija BiH);
- f) doprinos finansijskom rasterećenju malih i srednjih preduzeća, a u cilju sprečavanja nelojalne konkurencije, sive ekonomije, rasta produktivnosti, ulaganja i istraživanja i razvoj;
- g) doprinos ostvarenju strateških ciljeva Federacije BiH u oblasti zaštite okoliša, koji između ostalog uključuje poboljšanje upravljanja okolišem i razvoj okolinske infrastrukture uz povećanje otpornosti na klimatske promjene, zaštiti bioraznolikosti, zaštiti voda, održivom korištenju voda i razvoju energetske potencijala, posebno obnovljivih izvora energije, povećanju energetske efikasnosti itd.

Amandman III

U članu 3. u stavu 2. u tački f) briše se tačka-zarez i dodaju nove riječi: kao i stvaranja povoljnijeg poslovnog ambijenta.

Obrazloženje

U posebne ciljeve procjene utjecaja propisa neophodno je dodati i doprinos u primjenjivosti i provodivosti propisa, a sve kako bi se kreirao povoljniji poslovni ambijent u kojem će svi subjekti poslovati pod jednakim i ravnopravnim uslovima.

To znači da će se prilikom donošenja novih propisa, ili izmjene postojećih, posebno voditi računa o činjenici da se donošenjem propisa koji previše opterećuju poslodavce destimuliše proširenje poslovanja, smanjuje privredni rast i zaposlenost, a samim tim smanjuje i punjenje budžeta.

Član 5. u Prijedlogu Uredbe o procjeni uticaja propisa glasi:

Član 5. (Sveobuhvatna procjena uticaja)

(1) Sveobuhvatna procjena uticaja propisa primjenjuje se na pripremu zakona koji se predlažu s ciljem unapređenja sistemskih rješenja u pojedinim oblastima, a provodi se na način definiran u Aneksu 1. ove uredbe - Obrazac za sveobuhvatnu procjenu uticaja propisa (u daljem tekstu: Obrazac broj: 1).

(2) U okviru godišnjeg plana rada, na prijedlog obrađivača, Vlada FBiH definiše listu zakona na koje će se primjenjivati metodologija sveobuhvatne procjene uticaja propisa.

(3) Prilikom definiranja liste zakona iz stava (2) ovog člana vodi se računa o tome da li se radi o:

a) zakonima kojima se mijenja ili planira mijenjati pravni status lica u pogledu njihovih eventualnih prava ili povlastica posebno iz sljedećih oblasti:

- prava u vezi sa državljanstvom;
- kaznena politika i postupak;
- prava o pristupu sudovima;
- glasačkih prava i prava na političko organiziranje;
- zakoni kojima se ograničavaju ili proširuju mogućnosti sticanja prava na pogodnosti;

b) zakonima koji imaju uticaja na ekonomski status lica, uključujući i one sa manjim uticajem na veliki broj lica, kao i one sa značajnim uticajem na ograničen broj lica, a posebno iz sljedećih oblasti:

- ekonomsku politiku
- poreza i doprinosa;
- pogodnosti ili subvencija;
- obligacionih odnosa;
- radnih odnosa;
- penzijsko-invalidske zaštite;
- prava branilaca i članova njihovih porodica;
- prava demobiliziranih boraca;
- imovinska prava i korištenje zemljišta na federalnom nivou.

c) zakonima koji utiču na prirodnu sredinu, uključujući kvalitet vode i vazduha i kojima se nameću ili smanjuju obaveze u vezi sa korištenjem zemljišta i drugih prirodnih resursa.

(4) Izuzetno od stava (2) ovog člana, na prijedlog obrađivača ili na vlastitu inicijativu, Vlada FBiH može zaključkom odlučiti da se provede sveobuhvatna procjena uticaja propisa i na zakone koji nisu sadržani u godišnjem planu rada Vlade FBiH.

(5) Na prijedlog obrađivača zakona, Vlada FBiH donosi rješenje o imenovanju interresorne radne grupe za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja propisa za zakone iz st. (2) (3) ovog člana.

(6) obrađivač podnosi Vladi FBiH završni izvještaj o provedenoj sveobuhvatnoj procjeni uticaja zakona.

(7) Izvještaj iz stava (6) ovog člana, sadrži poglavlja definirana u Obrascu broj: 1).

(8) Usvojeni Izvještaj o provedenoj sveobuhvatnoj procjeni uticaja zakona iz stava (6) ovog člana dostavlja se uz prednacrt zakona i objavljuje se na web stranici obrađivača i na web stranici Vlade FBiH.

Amandman IV

U članu 5. riječ „zakon“ u svim oblicima mijenja se sa riječju „propis“ u odgovarajućim oblicima.

U istom članu, iza stava 3. dodaje se novi stav 4. koji glasi: „Prilikom definiranja liste zakona iz stava 3. tačke b) mora se zatražiti mišljenje od ESV-a“.

U istom članu, iza stava 5. dodaju se novi stavovi 6. i 7. koji glase:

(6) Ukoliko se imenuje interresorna grupa iz prethodnog stava, u sastavu te grupe mora biti po jedan predstavnik socijalnih partnera.

(7) Ukoliko se ne imenuje interresorna grupa iz stava 5. ovog člana obrađivač je dužan zatražiti mišljenje od socijalnih partnera za zakone iz stava (2) i (3) tačka b) ovog člana.

Dosadašnji stavovi 4. i 5. postaju stavovi 5. i 6., a dosadašnji stavovi 6-8 postaju stavovi 9-11.

Obrazloženje

U članu 5. predlažemo da se terminologija „zakona“ mijenja sa terminologijom „propisa“, što je u skladu sa amandmanima I i II.

Kada je u pitanju prijedlog da se prilikom definiranja liste zakona iz stava 3. tačke b) mora zatražiti mišljenje od ESV-a, on je u skladu sa Sporazumom o Ekonomsko-socijalnom vijeću za teritoriju Federacije BiH (Službene novine FBiH, broj 47/02, 42/03 i 08/08).

Prema Sporazumu, ESV ima sljedeće nadležnosti:

- prati, razmatra i ocjenjuje uticaj ekonomske i socijalne politike i mjera ekonomske i socijalne politike na razvoj i socijalnu stabilnost
- prati, razmatra i predlaže eventualne promjene zakona od uticaja na ekonomski i socijalni razvoj

- razmatra nacрте zakona, podzakonskih akata, programa i drugih dokumenata iz djelokruga svog rada i svoja mišljenja o tim dokumentima dostavlja Vladi Federacije Bosne i Hercegovine i Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine
- prati primjenu zakona i ostvarivanje prava iz oblasti rada i socijalne sigurnosti, te predlaže nadležnim organima i institucijama mjere za ostvarivanje i unapređivanje tih prava
- prati stanje na području zapošljavanja, penzijsko-invalidskog i zdravstvenog osiguranja i u tom kontekstu vodi aktivnosti na smanjenju crnog tržišta radne snage.

Uporednopravna analiza propisa zemalja iz Evropske unije pokazuje da je Vlada dužna da provede konsultacije sa Ekonomsko-socijalnim vijećem i da zatraži mišljenje o onim propisima koji su u njegovoj nadležnosti. Ti propisi ne mogu ići u dalju proceduru dok se ne pribavi mišljenje ESV-a.

Prema Poslovniku o radu Evropskog parlamenta čak i zakonodavna vlast traži mišljenje od Evropsko ekonomskog i socijalnog odbora prilikom donošenja zakona. Dakle, ne samo da Evropsko ekonomsko i socijalni odbor učestvuje u procesu konsultacija, već učestvuje direktno u donošenju zakona, radu parlamenta i njegovih odbora.

Shodno nadležnostima iz Sporazuma i shodno zakonodavstvu zemalja Evropske unije neophodno je da se lista propisa koju definira Vlada FBiH na koje će se primjenjivati metodologija sveobuhvatne procjene utjecaja propisa, a koji se odnose na propise iz stava 3. tačke b) nađu na Dnevnom redu sjednice ESV-a, kako bi se o njima dalo mišljenje.

Obrazloženje da se u interresornu grupu imenuje po jedan predstavnik socijalnih partnera, odnosno ukoliko se ne imenuje interresorna grupa da je obrađivač dužan zatražiti mišljenje od socijalnih partnera za zakone iz stava (2) i (3) tačka b) ovog člana u skladu je sa obrazloženjem za amandman II, novu tačku 6).

Predložena rješenja ne samo da su u skladu sa međunarodnim konvencijama, Direktivama EU i uporedno pravnom praksom, nego će ona bitno poboljšati kvalitet usvojenih propisa i njihovu lakšu primjenjivost.

Član 6. u Prijedlogu Uredbe o procjeni uticaja propisa glasi:

**Član 6.
(Skraćena procjena uticaja propisa)**

(1) Skraćena procjena uticaja propisa provodi se u pripremi svih prednacrti/nacrta zakona i prijedloga uredbi, izuzev zakona iz člana 5. stav (2) i (4) ove uredbe.

(2) Skraćena procjena uticaja propisa provodi se na način definiran u Aneksu 2. ove uredbe - Obrazac za skraćenu procjenu uticaja propisa (u daljem tekstu: Obrazac broj: 2).

Amandman V

U članu 6. u stavu 1. riječi „prednacrt/nacrt zakona i prijedloga uredbi“ mijenjaju se se sa rječju „propisa“. Riječ „zakona“ mijenja se sa rječju „propisa“.

U istom članu i stavu iza broja (2) dodaje se zarez i riječi: „(3) tačka b)“. Ostali dio teksta ostaje nepromijenjen.

Objasnenje

U skladu sa predloženim amandmanom I u ovom članu je neophodno izvršiti izmjenu.

Također, neophodno je definisati da se skraćena procjena uticaja propisa ne odnosi na propise iz člana 5. stava 3. tačke b). Za propise iz člana 5. stava 3. tačke b) vrši se sveobuhvatna procjena utjecaja, jer je riječ o značajnim zakonima kojima se odlučuje o ekonomskoj politici, porezima i doprinosima, radnim odnosima, pravima iz penzijsko-invalidske zaštite, i sl.

Član 7. u Prijedlogu Uredbe o procjeni uticaja propisa glasi:

Član 7. (Mjerenje učinka)

(1) U provođenju sveobuhvatne i skraćene procjene uticaja zakona vrši se procjena učinka koja podrazumijeva analizu pozitivnih i negativnih uticaja zakona u odnosu na:

a) Očekivani učinci na budžet koji se procjenjuju na osnovu sljedećih kriterija:

- fiskalna procjena uticaja propisa na prihode i rashode za budžetsku godinu i dvije naredne godine,
- fiskalna procjena uticaja propisa za budžetske i vanbudžetske korisnike na nivou Federacije BiH, kantona i jedinica lokalne samouprave, kao i vanbudžetske fondove.

b) Očekivani finansijski učinci uvođenja propisa kao i vanregulatornih alternativa koji proizlaze za poslovno okruženje, a procjenjuju se na osnovu ocjene sljedećih troškova koje snose pravna lica, građani i nivoi vlasti koji su nadležni za provođenje propisa:

- Direktni finansijski troškovi (porezi, takse, doprinosi, kazne, naknade);
- Indirektni finansijski troškovi i to:

1. Stvarni indirektni troškovi (kupovina/prilagođavanja/održavanje robe i usluga);
2. Administrativni troškovi (troškovi administrativnih aktivnosti koje privredno društvo, pojedinac ili druga organizacija treba vršiti da bi osigurala potrebne informacije koje zahtijeva propis (vođenja evidencija, izvještavanja, slanja dokumentacija, kopiranja, distribucije, ispunjavanja formulara).

c) Očekivani učinci na mala i srednja preduzeća (MSP) procjenjuju se na osnovu ocjene finansijskog rasterećenja ili opterećenja MSP u odnosu na direktne i indirektno troškove iz tačke b) i uticaja na:

- nelojalnu konkurenciju

- sivu ekonomiju

- produktivnost

- ulaganja u istraživanje i razvoja

d) Očekivani učinci na zdravstveni i socijalni status građana, kao i grupa s posebnim interesima i potrebama, procjenjuju se u odnosu na sljedeće kriterije:

- zaposlenost i tržište rada,

- norme i prava vezana za kvalitet radnog mjesta,

- socijalnu uključenost i zaštitu posebno ranjivih društvenih grupa ili pojedinaca,

- postizanje socijalnih ciljeva u vezi sa ravnopravnošću spolova,

- zaštitu ličnih podataka,

- javno zdravlje,

- kriminal i terorizam,

- pristup socijalnoj zaštiti, zdravstvenim i obrazovnim sistemima,

- kulturu, i

- druge socijalne učinke, ukoliko su ocijenjeni značajnima od strane obrađivača.

e) Očekivani učinak na okoliš, procjenjuje se u odnosu na sljedeće kriterije:

- klima,

- korištenje energije,

- kvalitet zraka,

- kvalitet voda,

- kvalitet zemljišta i resursa,

- biorazličitost (biljni i životinjski svijet),

- upotreba zemljišta,

- obnovljivi i neobnovljivi izvori,

- upravljanje otpadom,

- okolišni rizici i zaštita od industrijskih postrojenja,

- zaštita i sigurnost hrane i stočne hrane,

- zaštita od uticaja genetski modificiranih organizama,

- zaštita od uticaja hemikalija i

- druge očekivane učinke na okoliš, ukoliko su ocijenjeni značajnima prema procjeni.

f) Procjena rizika korupcije cijeni se u odnosu na sljedeće kriterije:

- jasno definirana i ograničena diskreciona ovlaštenja nosilaca vlasti,

- jasno utvđene procedure u postupku odlučivanja,

- transparentnost,

- sukob interesa,

- utvrđivanje adekvatnih sankcija i

- kreiranje povlaštenog položaja pojedinih grupa ili pojedinaca.

(2) Očekivani učinci na budžet iz stava (1) tačka a) ovog člana ocjenjuju se u skladu sa Pravilnikom o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj pocjeni zakona drugih propisa i akata planiranja na budžet ("Službene novine Federacije BiH", br. 34/16 i 14/18).

(3) Finansijski učinak iz stava (1) tačka b) ovog člana, procjenjuje se u skladu sa Smjernicama za primjenu Standard cost model (SCM) metodologije za mjerenje administrativnog opterećenja poslovnih subjekata, koje su sastavni dio ove uredbe i Metodološkim

priručnikom za mjerenje administrativnog opterećenja privrede koji se objavljuje na web stranici Vlade FBiH.

(4) Procjena očekivanih učinaka iz stava 1. tač. a) do f) ovoga člana provodi se tako da se za svako područje u kojem se očekuje djelovanje propisa utvrdi očekivana vjerovatnost nastanka učinka prema mjerilima: „vjerojatno mali“, „značajni“ i „vrlo značajni“.

(5) Procjene se dostavljaju uz propis Vladi F BiH odnosno Parlamentu F BiH, na obrascima propisanim ovom uredbom i podzakonskim aktom o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet iz stava (2) ovog člana.

Amandman VI

U članu 7. u stavu 1. riječ „zakona“ mijenja se sa riječju „propisa“.

Obrazloženje

U skladu sa predloženim amandmanom I u ovom članu je neophodno izvršiti izmjenu.

Član 8. u Prijedlogu Uredbe o procjeni uticaja propisa glasi:

Član 8. (Konsultacije)

Obrađivač u postupku procjene uticaja propisa provodi konsultacije sa zainteresiranom javnosti u skladu sa odredbama čl. 78. - 86. Pravila i postupaka za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 79/14).

Amandman VII

U članu 8. iza stava 1. dodaje se novi stav 2. koji glasi: **Obrađivač je dužan u postupku procjene uticaja propisa provesti konsultacije sa socijalnim partnerima u pogledu procjene da li je dat doprinos finansijskom rasterećenju malih i srednjih preduzeća.**

Obrazloženje

Ovaj prijedlog je u skladu sa članom 3. stavom 2. tačkom f) ove uredbe kojom je definisano da je posebni cilj procjene utjecaja propisa doprinos finansijskom rasterećenju malih i srednjih preduzeća, s ciljem spriječavanja neloyalne konkurencije, sive ekonomije, rasta produktivnosti, ulaganja, istraživanja i razvoja.

Reprezentativno udruženje poslodavaca na teritoriji Federacije BiH svojim mišljenjem može da utječe na stvaranje boljeg i povoljnijeg poslovnog ambijenta. Jedino udruženje može dati realnu sliku i procjenu u vezi sa utjecajem propisa na: finansijsko rasterećenje malih i srednjih preduzeća, sprečavanje sive ekonomije, privredni rast, nova zaposlenja, i sl.

Donošenjem propisa koji previše opterećuju poslodavce destimuliše se proširenje poslovanja, smanjuje privredni rast i zaposlenost, a samim tim smanjuje i punjenje budžeta. Iz tog razloga neophodno je da udruženje poslodavaca da analizu i procjenu utjecaja propisa na poslovni ambijent.

Član 9. u Prijedlogu Uredbe o procjeni uticaja propisa glasi:

**Član 9.
(Ex post evaluacija propisa)**

(1) Ex post evaluacija provodi se za sve zakone za koje je provedena sveobuhvatna procjena uticaja, nakon tri do četiri godine primjene zakona.

(2) Ex post evaluacijom se, između ostalog, razmatraju sljedeća pitanja: relevantnost ciljeva i logike intervencije u odnosu na ciljeve, efektivnost, odnosno nivo ostvarenosti ciljeva kroz analizu rezultata, odnosno ocjenu odnosa između utrošenih resursa i ostvarenih rezultata.

(3) Izvještaj o provedenoj evaluaciji naročito ukazuje na eventualna odstupanja od ciljeva zakona u toku njegovog provođenja, uz davanje preporuka za unapređenje provođenja zakona ili njegovu izmjenu i dopunu.

(4) Obaveza obrađivača da podnese izvještaj o ex post evaluaciji iz stava (1) ovog člana, utvrđuje se u trogodišnjem programu rada ministarstva i godišnjim planom rada Vlade FBiH.

Amandman VIII

VARIJANTA I

U članu 9. u stavu 1. riječi „tri do četiri“ mijenjaju se riječima „jedne do dvije“.

VARIJANTA II

Ukoliko ostane predložena formulacija iz stava 1. onda se dodaje novi stav 2. koji glasi:

Na prijedlog Vlade FBiH ili ESV-a ex post evaluacija za sve propise za koje je provedena sveobuhvatna procjena uticaja, može da se sprovede nakon jedne do dvije godine primjene zakona.

U istom članu, riječ „zakon“ u svim oblicima mijenja se sa rječju „propis“ u odgovarajućim oblicima.

Obrazloženje

Terminologija u članu 9. mijenja se u skladu sa predloženim amandmanima I i II.

Propisani rok za provođenje ex post evaluacije propisa je predug i loš propis koji se donese, a bude na snazi tri do četiri godine može svojom primjenom da proizvede veliku štetu. Stoga se ex post evaluacija mora provoditi već nakon jedne do dvije godine primjene propisa.

Ukoliko se ne prihvati prijedlog za skraćenje roka predlažemo da, ukoliko se radi o propisima koji mogu svojom primjenom da izazovu štete po budžet Federacije, velike troškove, sivu ekonomiju, nezaposlenosti i koji loše utječu na poslovanje i oštećuju subjekte koji su dužni da ga primjenjuju, Vlada FBiH ili Ekonomsko-socijalno vijeće za teritoriju Federacije BiH mogu da predlože da se za takve propise ex post evaluacija sprovede i prije isteka perioda od tri do četiri godine primjene.

Član 11. u Prijedlogu Uredbe o procjeni uticaja propisa glasi:

Član 11.

(Nadzor nad provođenjem procjene uticaja propisa)

(1) Izvještaj iz člana 5. stav (6) ove uredbe i prednacrt zakona sa Obrascem broj: 1., i prednacrt/nacrt zakona i prijedlog uredbi sa Obrascem broj: 2 iz člana 6. ove uredbe, dostavljaju se, prije razmatranja na sjednici Vlade FBiH, Generalnom sekretarijatu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Generalni sekretarijat Vlade FBiH).

(2) Generalni sekretarijat Vlade FBiH popunjava i ovjerava Kontrolnu izjavu o provedenoj procjeni uticaja propisa (Aneks 3 - Kontrolna izjava o provedenoj procjeni uticaja propisa).

Amandman IX

U članu 11. u stavu 1. briše se tačka i dodaju riječi: „i ESV-u na mišljenje“.

Obrazloženje

Isto kao i za amandman II. novu tačku 6.

Član 12. u Prijedlogu Uredbe o procjeni uticaja propisa glasi:

**Član 12.
(Nadzor nad provođenjem Uredbe)**

Generalni sekretarijat Vlade FBiH, dostavlja Vladi FBiH na razmatranje godišnji izvještaj o provođenju ove uredbe.

Amandman X

U članu 12. iza riječi „Vladi FBiH“ dodaju se riječi „i ESV-u“.

Obrazloženje

Isto kao i za amandman II, novu tačku 6.